ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ОБИЛЬНЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_ сентября 2022 года № \_\_\_ п. Овощной

Об Основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Обильненского

сельского поселения на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 5 раздела IV Решения собрания депутатов сельского поселения от 28.04.2020 года №121 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ряженском сельском поселении», а также постановлением Администрации Обильнкенского сельского поселения от 03.06.2022 № 47 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Обильнкенского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Обильнкенского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Обильнкенского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Обильненского сельского поселения обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Обильненского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой

ПРОЕКТ.Приложение

к постановлению

Администрации Обильнкенского сельского поселения

от \_\_\_.10.2022 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Обильнкенского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета поселения Обильнкенского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**1. Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах**

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Обильнкенского сельского поселения.

Исполнение бюджета Обильнкенского сельского поселения обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 29428,1 тыс. рублей, что выше плана на 1,7 процента, с ростом от 2020 года на 4,8 процента.

Собственные доходы бюджета Обильнкенского сельского поселения поступили в объеме 11919,3 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 987,4 тыс. рублей, или на 9,0 процента.

По расходам исполнение составило 25349,7 тыс. рублей, или на 100,0 процента к плану, и с ростом от 2020 года на 9,3 процента. По результатам исполнения бюджета поселения сложилось превышение доходов над расходами в сумме 4078,4 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Обильнкенского сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Обильнкенского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Обильнкенского сельского поселения и оценки налоговых расходов Обильнкенского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Обильнкенского сельского поселения от 14.11.2019 №132 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Обильнкенского сельского поселения и оценки налоговых расходов Обильнкенского сельского поселения».
Наибольший объем налоговых расходов приходится на льготы по земельному налогу, установленных для категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения. Льготами воспользовались 90 человек, общая сумма льгот составила 66,3 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

За период 9 месяцев 2022 г. исполнение бюджета Обильнкенского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 20086,7 тыс. рублей, или на 65,9 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений на 931,5 тыс.рублей. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 5051,7 тыс. рублей, с уменьшением от аналогичного периода прошлого года на 1773,5 тыс. рублей или на 35,1 процента. Снижение произошло за счет уменьшения поступлений от единого сельскохозяйственного налога на 2190,9 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 16615,2 тыс. рублей, или на 38,0 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 24,6 процента.

Главным приоритетом бюджетной политики Обильнкенского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы  бюджета поселения на социальную сферу составляют более 28,8 процента всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные собранием депутатов Обильнкенского сельского поселения.

По итогам 9 месяцев 2022 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с профицитом в сумме 3471,6 тыс. рублей. Социальные обязательства бюджета выполнены в полном объеме.

**2. Основные цели и задачи**

**бюджетной и налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Бюджетная и налоговая политика Обильнкенского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Параметры бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Обильнкенского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципального образования.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

**2.1. Налоговая политика Обильнкенского сельского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В Ряженском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Обильнкенского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Обильнкенского сельского поселения с  органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

**2.2. Основные направления**

**бюджетной политики в области социальной сферы**

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Обильнкенского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидийбюджета поселения), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Обильнкенского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Обильнкенского сельского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, перевязочных средств, медицинских расходных материалов и изделий медицинского назначения, медицинского инструментария, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Обильнкенского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

2.2.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Обильнкенского сельского поселения: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия регионального значения.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Обильнкенского сельского поселения продолжится проведение капитального ремонта памятников, муниципальных учреждений культуры.

2.2.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов Обильнкенского сельского поселения на  спортивных соревнованиях, повышение мотивации жителей Обильнкенского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Ряженском сельском поселении, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» спортивная подготовка отнесена к дополнительным образовательным программам в области физической культуры и спорта.

2.2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Будет обеспечена реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах поселения и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Обильнкенского сельского поселения;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений.

**4. Обеспечение**

**сбалансированности бюджета поселения**

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета поселения.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований планируется осуществлять в минимальном объеме, рассчитывая, в первую очередь, на собственные доходы бюджета поселения.

Рыночным инструментом обеспечения сбалансированности будут являться кредиты кредитных организаций. Данный вид кредитных ресурсов используется для финансирования дефицита бюджета поселения с учетом минимизации процентных ставок и возможности досрочного исполнения долговых обязательств.

Банковское кредитование будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно обеспечить прозрачность и эффективность данного рыночного инструмента.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета поселения.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности планируется использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета поселения, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Обильнкенского сельского поселения.

Одновременно продолжится практика привлечения кредитных ресурсов из областного бюджета.

**5. Совершенствование системы внутреннего**

**государственного финансового (муниципального) контроля**

**и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности, в том числе с использованием информационной системы «Риск-Мониторинг»;

обеспечение реализации задач внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для государственных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Заведующий сектором
 экономики и финансов О.А.Кирпичева